

全市机关作风建设暨深入  
推进“放管服”改革工作会议

交  
流  
材  
料

中共徐州市委办公室  
徐州市人民政府办公室

2017年2月

# 目 录

- 1.深化机关作风建设 提升政务服务效能  
.....中共邳州市委 邳州市人民政府(1)
- 2.发挥“三个作用” 加强作风建设 全面打造优化营商环境示范区  
.....中共泉山区委 泉山区人民政府(5)
- 3.深化作风建设 紧抓改革契机 深入推进行政审批制度和综合执法体制改革  
.....经济技术开发区党工委、管委会(9)
- 4.把深化“放管服”改革作为强作风突破口 凝神聚力提升政务服务智慧化便捷化水平  
.....徐州市政务服务管理办公室(12)
- 5.深入推进放管服工作 激发企业创业创新活力  
.....徐州市发展和改革委员会(17)
- 6.改进作风 务实高效 全面助力推进行政审批制度改革进程  
.....徐州市经济和信息化委员会(21)
- 7.深化“放管服”改革 着力转变机关作风 提高行政效能  
.....徐州市城乡建设局(25)
- 8.深化商事制度改革 优化创业创新环境  
.....徐州市工商行政管理局(29)
- 9.深化作风建设 打造“四全”服务 助推老工业基地发展  
.....徐州市国土资源局(33)

# 深化机关作风建设 提升政务服务效能

中共邳州市委 邳州市人民政府

近年来,邳州全面贯彻落实徐州市委、市政府决策部署,坚持问题导向,突出改革创新,扎实推进作风建设和“放管服”改革工作,着力构建“三清示范区”,机关作风显著改善,政务效能持续提升,为高水平全面建成小康社会提供了坚强保证。

**一、突出实干担当,让党员干部全面履职尽责。**深入推进“两学一做”学习教育,充分利用市委党校、精进书院等平台,持续开展理想信念教育、宗旨教育和党性教育,不断增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,全力打造忠诚、干净、担当的干部队伍。精心组织开展“为徐州发挥‘三个作用’探路先行”大讨论,开设“干在实处·走在前列”、“勇做担当先行者”、“大家谈担当”等专题专栏,引导广大机关党员干部深入学习十八届六中全会和省、市党代会精神,明确各级干部的责任担当,广泛激发推动发展的强大动力。完善激励保障和容错纠错机制,旗帜鲜明地支持担当者、鼓励担当者、保护担当者,切实做到为担当者担当、让干事者无忧,广大机关干部抓落实劲头更足,工作效能更高。

**二、践行群众路线,让党委政府直通人民群众。**坚持把践行群众路线作为锤炼党性、转变作风的重要抓手,心系群众、深入群众,

全面提升联系群众、服务群众的能力。一是尊重群众主体地位。深入开展“听群众说、向群众讲、带群众干、让群众享”群众路线实践，广泛汇聚民智，最大激发民力，不断增强群众的共建意识、主体意识和责任意识。二是开展公共空间治理。引导党员干部算好政治、经济、社会、生态“四笔账”，严厉打击侵占公共空间的不良行为，拆除城市违章建筑23.5万平方米，清理被侵占的农村集体资源2.7万亩，实现了密切党群干群关系、增加村集体和居民收入、创新社会治理方便群众生产生活、提升生态环境的综合效应。三是积极推行电视问政。在邳州新闻综合频道开设《政风热线》，领导干部对热点问题现场解答，纠风办跟踪督办、问责问效，通过电视问政倒逼责任单位改进工作作风，提升服务能力。目前，已有交通局、环保局等13家单位上线，群众共反映问题132件，解决126件。

**三、构建四大体系，让政务服务更加便捷高效。**深入推进“放管服”改革，重点实施相对集中行政许可权改革，扎实推进百姓办事“零障碍”工程，严格执行“看一眼、站两下、问三声”起立迎送服务标准，不断规范服务行为、提升服务品质、优化发展环境。建立大审批体系。大力推动简政放权，健全“六张清单”，组建行政审批局，将310项行政许可事项中的228项一次性划转至行政审批局，许可事项集中度达74%，审批环节由6个减至3个，注册、立项审批时限由15个法定工作日减至1-3个工作日，政务服务更加公平公正、便捷高效。建立大民声体系。创新设立“民声通”平台，累计受理群众诉求10725件，在听民意、化民怨、聚民心的同时，实时掌握各部门、各单位工作推进情况，为机关作风建设、效能监管提供了平台支撑。建立大督

查体系。出台《关于建立健全工作组织、协调、督查体系的实施意见》，建立“横向到边、纵向到底”的督查网络，实行“四单督办”、月度通报制度，取得了事必交、交必查、查必果的良好效果。建立大执法体系。积极探索部门内部综合执法、跨部门跨行业综合执法、重点镇（区、街道）区域性综合执法，推动执法职能相近、执法对象相同、执法方式相似的部门机构和职能整合，着力建立权责统一、权威高效的行政执法体系。

**四、坚持从严从实，让作风建设持续深入推进。**坚决落实全面从严治党主体责任，严格落实中央八项规定和省、市各项规定，持之以恒反“四风”，着力整治“庸懒散奢”。一是实行常态督查。成立3个作风建设督查组，对各单位工作纪律、为民服务情况进行暗访督查，对庸政懒政等典型案例进行通报曝光，并制作机关作风反面典型专题片，督促党员干部履职尽责。二是狠抓时间节点。制定下发《关于开展元旦春节期间集中专项督查的通知》，紧盯元旦、春节、国庆、中秋等重要节日，突出查处公款送礼、公款吃喝、滥发奖金福利等违规行为，“三公”经费同比下降39%。三是严格风险防控。针对工作中发现的突出问题，找准风险防控着力点，建立预警机制，制定出台《关于进一步加强机关工作纪律的通知》、《邳州市机关差旅管理办法》，进一步规范约束党员干部行为，从源头上预防作风问题。

下一步，我们将认真贯彻落实本次会议精神，以更大的力度，更实的举措，持续加强机关作风建设。一是深化“放管服”改革，当好推动经济发展的“店小二”，打造百姓办事“零障碍”邳州升级版，努力构建“全事项、全过程、各环节”的行政许可标准体系，最大限度让

群众少跑腿、信息多跑路。二是强化督查问责,完善大督查体系,实行督查、考核、效能立体联动,坚决曝光和处理不作为、慢作为、乱作为的问题,切实做到问事必问人、问人必问责、问责必到底。三是坚持挺纪在前,在完善制度、强化监管方面下更大功夫,从源头上遏制不正之风和腐败现象滋生蔓延,着力打造干部清正、政府清廉、政治清明的“三清示范区”,努力为高水平全面建成小康社会提供坚强的作风保证。

# 发挥“三个作用” 加强作风建设 全面打造优化营商环境示范区

中共泉山区委 泉山区人民政府

近年来,泉山区坚持“抓作风就是抓发展”、“优环境就要强服务”的理念,连续四年开展作风建设年活动,扎实推进“放管服”改革工作,持续改进干部作风,不断增强行政效能,着力优化发展环境,有力推动了我区转型发展、创新发展、提升发展。一是创新落实“三大体系”、“工作清单”,高效推进重点工作。建立组织、落实、督查“三大体系”,开展“六项督查”,实行“工作清单”,项目化、表格化推进工作落实,去年区党政班子成员共列出728项具体工作事项,向全区公开、接受监督,完成率达98%。98个“两疑(遗)”问题、78件重点信访事项、123个较大安全隐患问题得以解决。出台并落实“推进项目建设长效机制”、“服务企业发展工作措施”,落实“项目报告单”制度,全区115个重大产业项目完成年度计划的115%,47项城建重点工程全部完成序时进度,新启动11个拆迁项目,总体签约率达95%以上,完成拆迁面积120万平方米。二是率先推出干部“能下”、容错免责机制,激励干部担当干事。制定并落实干部“能下”若干规定的实施意见,去年有27名干部因“为官不为”被严肃问责,其中5人受到免职处理、11人被诫勉谈话。出台干部担当干事容错免责机制,用好

监督执纪“四种形态”，对犯有轻微错误的干部采取约谈、函询等方式“卸包袱”，支持鼓励干部担当干事、能动作为，去年全区有100名干部受到嘉奖，102名干部被表彰为勤政廉政好干部。三是全面推行“权力清单”、“互联网+政务服务”，提升政府服务效能。坚持效能第一、服务至上，创新推动“放管服”改革落实见效。做好“放”的文章，全力承接省、市政府下放的22项行政审批、行政权力事项，及时取消行政审批事项14项，实现政府权力“瘦身”，激活市场发展活力；加大“管”的力度，将19家单位的328项行政权力事项减至173项，落实“权力清单”和“责任清单”，运用信息技术加强各项行政权力事项的监管，有效避免了审批、权力事项管理“真空”、监管“缺位”；强化“服”的能力。成立区政务服务中心，提升便民服务、就业创业等8个“互联网+”服务平台和电子监察、公共资源交易管理等6个监督平台，全区148项审批事项均可在网上预审、预约、咨询和查询，去年共受理行政审批服务事项8.1万件、满意率达92%以上，实现“个转企”275家。创设房地产“泉频道”智慧服务平台、外来企业家就医平台等，去年我区库存下降20.5%，2120名企业家被纳入健康管理平台。召开全区企业家大会，出台“惠企包”21项服务举措、34项扶持政策，推行“返乡创业就业计划”，开展“千家企业大走访”活动，全区新设立企业6752家，新增省级民营科技企业606家，分别增长62%、51%。

2017年，我们将全面开展“三个作用”大讨论、干部素质大培训、企业群众大走访、综合环境大整治、信访稳定大接访“五大活动”，深入贯彻此次会议精神，作风建设再强化，工作创新再强化，项目建设再强化，全力推动泉山经济社会平稳较快发展，以优异成绩迎接党

的十九大胜利召开。

**一是探索发挥“三个作用”的泉山路径,提振干部干事创业精气神。**以在淮海经济区的领先定位我区的实力指标,以在苏北地区的领先定位我区的发展目标,以在全省内的领先定位我区的责任担当,在全区全面掀起发挥“三个作用”的热潮。在发展上找短板,依托8个产业园区,壮大科技服务、节能环保和先进制造业,加快建设产业强区;在实力上找差距,突出提升经济发展集聚力、城市功能承载力和生态环境竞争力,加快打造“一中心一基地一高地”建设、深化改革创新、优化生态环境、构建社会建设体系、创新社会治理“五个先行区”;在担当上找问题,实施大规模干部培训,出台正向激励措施办法,提升干部推动发展、服务群众的能力。

**二是深入抓好“放管服”改革,打造优化营商环境示范区。**将“放管服”改革工作纳入绩效考核体系,完善提升区、街、社区三级“政务服务系统”,加快构建“集中审批综合执法标准服务”体系框架,最大限度便民惠民,让利给企业和创业者,计划全年实现“个转企”300家。坚持“建载体、搭平台、给政策、找市场、优服务”,全面落实“惠企包”,推进企业高管人才培养计划,加快运营淮海基金大厦,确保今年引进基金20家,各园区税收今年增长60%以上。做强做大产业联盟,发挥招商总顾问作用,力争今年引进重大项目30个、“四新经济”产业项目200个。发展楼宇社区建设,提升服务企业水平,计划新引办楼宇企业1200家,新增省级科技民营企业600家。

**三是持续强化作风建设,铸就勤廉从政的干部队伍。**从严落实中央“八项规定”精神和省委、市委“十项规定”,突出“三资”管理、征

地拆迁、拆违控违等重点领域,推动全面从严治党向基层延伸。加大干部正向激励力度,完善干部选任、容错免责、澄清保护“三个机制”,抓实重点经济目标、机关部门绩效、干部作风效能等考核,开展“百名勤政廉政好干部”和“十佳”社区、“十优”社区干部等评选活动,健全激励干部担当有为的制度体系。制定干部“能下”实施细则,开展“为官不为”专项巡察,落实“负面清单”制度,有效解决“为官不为”问题。树立大抓基层的鲜明导向,开展“开门评作风”、“政风行风评议”和城市社区“民生月谈”、涉农社区“勤廉双述”等活动,推动干部以过硬作风创出过硬成绩,为建设“强富美高”新徐州作出新的更大的贡献!

# 深化作风建设 紧抓改革契机 深入推进行政审批制度和综合执法体制改革

徐州经济技术开发区党工委、管委会

在市委、市政府的正确领导下,在市各有关部门的关心支持下,徐州经济技术开发区紧紧抓住全省行政审批制度改革试点、全市简政放权改革试点的重大契机,按照中央和省、市相对集中行政许可权和综合行政执法改革部署,立足自身发展实际,充分发挥全市经济增长第一极、改革开放先行军、创新驱动主阵地、全面振兴示范区作用,不断深化作风建设,强力推进“放管服”改革落地,为开发区经济社会又好又快发展增添新活力、创造新优势。2016年,全年业务总收入3656亿元、增长12%,GDP682亿元、增长10%,一般公共预算收入37.05亿元、同口径增长5.5%、完成市下达目标任务,工业应税销售收入突破700亿元、总量保持全市第一。

## 一、以简政放权为核心,实现了“一枚印章管审批”

一是集中行政审批职能。组建行政审批局(筹),采用“1+X”模式将区内11个部门、7个驻区分局的97项行政许可和审批事项集中到行政审批局(筹),并向市政府申请下放了11项权力至开发区。将原来涉及近30个科室、60多人、11枚印章的业务流程精简为4个业务科室、36名审批人员、1枚印章,真正实现了“一枚印章管审批”。

二是精简事项优化流程。在梳理并公布4647项各类事项清单和273项事中事后监管措施的基础上,实施权力事项“再瘦身”,取消审批事项17项、调整2项、合并2项、暂停1项、列为非常态4项、优化40项。权力事项精简办理材料共计249项,办理时限压缩60个工作日。同时,全面实施“五证合一”,区内企业登记工作时限由11个工作日压缩至3个,一般工业项目从立项至竣工验收法定282个工作日的承诺时限压缩至74个,有效激发了市场活力。

三是建章立制保障运行。实施“大并联审批、全流程服务”工作机制,推行首问负责、限时办结、延时服务,创新开展审批监管联动、联席会议、信息共享、责任追究、督查检查等6大特色化服务机制,实现了审批与监管的无缝对接。9月20日,省考核验收组来开发区评估验收,对改革工作予以高度评价。

## 二、以放管结合为重点,实现了“一支队伍管执法”

一是瞄准改革方向,理顺执法体制。组建区综合执法局(筹),将市容、规划、建设等9个单位607项执法权限合并到综合执法局(筹),将9支队伍整合为一支队伍,初步构建了“一支办案队伍、一套执法程序、一个指挥平台、一个信息系统、一套监管机制”的综合行政执法格局。

二是立足效能提升,创新执法机制。建立集“数据采集、案件派遣、信息公开公示、有奖举报、信息共享、执法和监督”于一体的行政执法监督平台,实现“一个平台管指挥、管信用、管协同”。建立了权责清单责任追究、“双随机”抽查、重大风险防控、举报奖励、绩效考核、告知承诺及联合惩戒等六大执法管理机制,基本建立了职责清

晰、简约高效、协调运转、执法有力的综合行政执法体系。

三是着眼规范长效,推进科学管理。结合开发区改革实际,建立和完善了执法管理制度、全过程记录制度、评议考核办法等10项制度文件,统一了执法制服和标识标志、文书及票据、装备、服务监督电话等。强化作风建设,开展阳光执法,严格依法依纪办事、不循私情,坚持秉公办事、不谋私利,时时处处严于律己,勤于自省。试运行以来,行政处罚信息公示率、公示及时率均达到100%,行政复议改处率、行政诉讼败诉率均为0;群众对执法行为满意率、对投诉举报案件回复满意率、对城市管理执法效果满意度分别达到98%、99%、96%。

### 三、以优化服务深化作风为导向,实现了“一张网络管服务”

一是审批集中服务企业。将与客商投资密切相关的审批服务事项全面进驻政务大厅,基本实现“一站式受理”。同时,采取“互联网+政务”模式,建立网上审批智能化平台,审批服务事项“应上尽上、全程在线”,真正做到“让数据多跑路、让客商少跑腿”。同时,开展高效审批、阳光审批,实行预约服务、延时服务、跟踪服务、上门服务等一系列提升作风建设的工作制度,做到服务企业零障碍,服务百姓零距离。自去年8月份试运行以来,累计办理业务6605项,日均办理50余件,行政许可准确率和承诺件按时办结率均达100%,提前办结率达80%以上。

二是下沉基层服务群众。努力打通服务群众“最后一公里”,推进5个镇(街道)及61个村(社区)便民服务中心(点)的标准化建设,为32万驻区人口提供就近、便捷、高效的“家门口”服务。将城管、建

设、文化、水务等11大类近900余项行政执法权以及相关行政强制措施下放到镇(街道),使行政执法主体更加集中。

三是亲商爱民质效同步。一方面,创造性地开展投资项目领办、带办、协办,每个镇(街道)、功能园区明确一名代办负责人,每个项目明确一名业务代办员,建立了一支综合素质高的项目代办员队伍。另一方面,建立电子监察系统,对审批和执法过程、服务态度、服务质量实时监控、跟踪预警、督查督办,确保服务过程规范透明。同时,不断深化作风建设,积极引入第三方评估,对具体改革方案及其实施成效进行客观评估,形成以评估机制倒逼改革任务落实的长效机制,为“大众创业、万众创新”营造优质高效的政务环境。

徐州经济技术开发区相对集中行政许可权和综合行政执法改革虽然取得了一定成效,但距离市委、市政府的要求和企业、群众的需求仍有一定差距。我们将以此次会议为契机,拿出新一届党工委奋发有为的新状态,围绕“企业注册开业3日内”“不动产权证5日内”“施工许可50日内”的阳光高效审批目标,昼夜兼程地推进“网上办、集中批、联合审、区域评、代办制、不见面”,全面建立以健全权责清单为边界、以信用监管为基础、以“双随机一公开”为抓手、以综合执法为支撑的监管体系,不断深化作风建设,积极打造一流投资服务环境,努力在徐州发挥“三个作用”的大局中打头阵、当主力、树标杆。

# 把深化“放管服”改革作为强作风突破口 凝神聚力提升政务服务智慧化便捷化水平

徐州市政务服务管理办公室

去年以来,在市委、市政府的坚强领导和各进驻部门单位的支持配合下,我办始终坚持将深化“放管服”改革,作为加强机关作风建设的突破口和着力点,以打造“零障碍、全过程、专业化、低成本、高绩效”政务环境为目标,开拓创新、攻坚克难,推进机关作风建设和“放管服”改革取得新进展。

**一、聚力于“简”,推动实现“一窗管审批”。**通过全面清理规范审批事项、优化再造审批流程、压缩简化审批环节、整合创新窗口平台等措施,不断推进政务服务“化繁为简”,让企业和群众切实感到“方便的政府”就在身边。一是建立三个“一窗式”服务新平台。打造形成企业设立“多证合一”窗口平台,将5个审批环节压减到1个,审批时限提速到3个工作日以内,开启了“一窗受理、信息共享、同步审批、限时办结、统一收费、一次发证”的证照办理新模式;打造形成不动产统一登记交易窗口平台,变“多头登记”为“一窗登记”,登记时限由原先15个工作日压减到5个工作日以内。2015年3月,全国首件不动产登记证在我市政务服务中心颁发;打造形成投资建设项目集中联审受理窗口平台,协同发改委、建设、规划等部门将前置改

后置、多项并一项、统一审批窗口,确定“立项、用地、规划、施工、竣工验收”5个环节,形成各环节由主办部门牵头负责、相关部门积极配合的联审机制,审批办理时限总体缩短50%以上。二是优化进驻事项审批流程时限。组织对进驻市政务服务中心的292个审批服务事项逐一与省内12个市进行对标定位,推动各进驻部门窗口共压缩审批环节907个、压减审批时限3962个工作日,使进驻市政务服务中心和便民服务中心的审批服务事项,由原来平均每项6.8个环节减少到现在的3.5个环节,压幅达44%。目前,企业设立类事项、便民服务类事项平均审批时限分别压减到3个、0.7个工作日。三是开辟台商投资企业及项目审批绿色通道。协同市台办、商务、发改委、工商等部门制定出台《台商投资企业及项目审批绿色通道实施办法》,创新优化台资企业设立、项目立项、多规合一联审等环节流程,设置专门服务窗口,建立推行“提前介入、快速受理、全程帮办”等工作机制,为台商投资企业及项目提供良好营商环境。

**二、聚力于“网”,推动实现“一网管流转”。**全力建成网上全方位政务服务、全系统数据共享、全流程网上审批、全天候智能服务、全维度电子监察“5A”政务服务管理平台,并于去年11月获评“第二届中国‘互联网+政务’50强”。一是建成“互联网+审批”网上服务平台。整合企业设立并联审批、投资建设项目并联审批、不动产登记、中介服务管理、电子监察等9个子系统,通过运用大数据技术整合应用全市统一的个人、法人、信用等信息库资源,采用手机实名加身份证、法人信息自动比对技术,破解在线申报身份认证等难题,实现46个部门309个审批事项可视化实时交互使用。二是实施网上审批。

全面推行“集中审批、一窗受理,先审后验、一网联办,快递送达、一站办结”的审批新模式,重点实行“先审后验”网上办理,变“群众跑腿”为“信息跑路”,推动60%的进驻市政务服务中心的审批服务事项,初步实现审批材料网上一次告知、办件网上流转和全程在线审批的“一网式”、“一窗式”、“一站式”服务。三是开启“徐州政务速递”新方式。去年9月,与中国邮政速递物流公司(EMS)合作,开发运行政务速递系统,并在省内首家推行“网上批、快递送”新方式,进驻市政务服务中心70%的部门审批服务事项开通快递送达服务,并在市政务服务中心建立集自助表单填报、打印告知单等功能的“网上申报自助服务区”,畅通“互联网+政务”的“最先一公里”和“最后一公里”。四是完善惠民信息平台。推进政务服务网上大厅和政务服务移动平台与信息惠民平台对接,使市民可以方便地获取政务信息公开、网上办事、便民服务、公共服务、互动交流等服务信息,在网上对办理事项的动态情况进行查询,对政务服务平台窗口工作进行直接评议,实现政务数据和信息的及时共享,也为市、县(区)与乡(街道)三级网上联动提供信息网络基础环境。

**三、聚力于“合”,推动实现“一门管服务”。**不断提升行政服务中心“信息化、集约化、并联化、便利化”服务水平,为机关作风建设及“放管服”改革夯实基础。一是建立完善市政务服务中心审批服务链条和进驻审批事项动态调整机制。协调12家部门单位梳理确定44个审批服务事项,集中进驻市政务服务中心办理,并整合设立公安、人保、交通3个政务服务分中心。二是拓展市便民服务中心功能。推动集中进驻财政、烟草、旅游、教育、水务等涉民部门单位的

便民和公共服务事项,使服务对象由单一的投资商扩大到社会公众。三是加快推进“1+X”一体化管理运行的综合便民服务新平台建设。着力推进整合建立的市公共资源交易平台组织管理体制、综合监管体系、操作运行机制、门户网站及交易操作系统平台调整建设以及交接过渡期相关工作落实,实现平台运行管理平稳过渡。四是整合联通市“12345”政府服务热线平台。完成与22个部门23条“123”开头的服务专线整合联动,在省内率先实现“一号管服务”的目标,促进了热线服务水平不断提升。五是融合构建中介信息服务平台。统筹录入231家中介服务机构资源信息,构建运行“建设项目涉审中介信息服务平台”,打造形成工程建设监理、规划建筑设计方案、人防工程施工图审查等32类中介服务信息公开、在线查询的网上“中介服务超市”,推进与行政审批有关的中介机构规范运作,促进中介服务市场健康发展。

我们深知,作风建设永远在路上,改革创新永远无止境,虽然在推进作风效能建设特别是政务服务改革创新上取得了一些成绩,但与市委、市政府的要求和企业、市民的要求相比,还有很多差距不足,我们将认真贯彻落实这次会议和张书记、周市长讲话精神,以迁入新中心平台为契机,坚持问题导向,以主动担当作为的作风形象,尽心尽力当好服务发展、服务企业、服务市民的“店小二”,努力为我市实现“两聚一高”新目标和发挥“三个作用”新定位做出新的更大的贡献,以优异成绩迎接党的十九大胜利召开!

# 深入推进放管服工作 激发企业创新创业活力

徐州市发展和改革委员会

近年来,我委认真贯彻落实国家和省、市决策部署,加强机关作风建设,深入推进“放管服”改工作,开拓创新、主动作为,圆满完成市委市政府交办的多项改革任务,展现了务实担当新风尚。2016年全市审批、核准、备案投资项目2456个、总投资4254亿元,较2015年分别增长29.3%、53.6%。

## 一、聚焦发挥先行作用,持续加强机关作风建设

去年以来,按照全市机关作风建设大会要求,把抓“发展、求作为、有担当”作为改进作风的着力点,坚持不懈地加强作风建设。深入开展“两学一做”学习教育活动及“发挥‘三个作用’、建设‘强富美高’新徐州”大讨论,认真落实党风廉政建设责任制,与各处室签订党风廉政建设责任书,并对处长进行集体廉政谈话,形成了“依法廉洁行政、团结协作干事”的浓厚氛围。扎实开展以“比能力、比担当、比奉献、促转型”为内容的“三比一促”活动,树立和发扬讲政治、顾大局、重实干、守纪律、甘奉献的良好作风。

## 二、聚焦转职能、提效能,全力推进放管服工作

根据省、市工作部署,我委扎实推进“放管服”工作落实,全力为企业提供便利化服务,优化营商环境,激发市场活力。

一是切实做好审批事项下放工作。在积极做好国家、省下放的36个行政审批事项承接工作基础上,坚决有力地做好审批事项下放工作,该“放”的彻底放开。除省政府明确规定由设区的市级投资主管部门核准不得下放以及市政府有明确要求(化工项目)之外,审批、核准和备案项目立项全部实行市、县同权。为简化管理环节,我委先后授权徐州经济技术开发区、徐州高新区和泉山经济开发区负责辖区内市级审批权限范围内政府投资项目审批、企业投资项目核准、备案,并向扩权强镇试点镇下放行政许可、行政审批事项5项,赋予县(市)区和企业以更大的投资自主权。

二是大幅精简项目审批前置要件。根据国务院办公厅《精简审批事项规范中介服务实行企业投资项目网上并联核准制度工作方案》等规定,取消环评(重特大项目除外)、能评、抗震设防、稳评等作为企业投资项目核准的前置要件,只保留规划选址、用地预审2项前置要件。除市环保部门明确表示需纳入重特大项目范围外,从2016年7月1日起,我委不再将环评作为企业投资项目核准和政府投资项目可研报告审批的前置条件,此项工作由环保部门依法进行事中事后监管。

三是进一步压缩审批办理时限。坚持“能快则快”,进一步压缩办理时限,提高办事效率。目前,政府投资项目建议书、可行性研究报告、初步设计承诺办结时限分别为5个、7个、7个工作日,较以往分别缩短5个、8个、8个工作日。企业投资项目备案办理时限为2个工作日,较法定办理时限缩短8个工作日,压缩80%,申报材料齐备的,全部现场办结;核准项目办结时限为5个工作日,较法定办理时

限缩短15个工作日,压缩75%。对于台商投资的核准类项目,办结时限进一步压缩至3个工作日。

四是实现投资项目线下无审批。自2016年1月起,利用江苏省在线审批监管平台、阳光发改系统开展行政审批服务,实现线下无审批。去年7月份以来,“徐州市政务服务云平台”运行并与阳光发改系统兼容后,审批信息直接推送规划、国土、环保等相关职能部门,实现信息共享,凡部门间能通过系统获取的材料一律不再要求企业提供,实现网上受理、办理、监管“一条龙”服务,做到全透明、可核查,所有审批事项办理全程公开、全程留痕、全程监督。

五是全力优化建设项目审批流程。精心编制办事指南。去年10月重新梳理编制完成了企业投资项目核准、备案以及政府投资项目建议书、可行性研究报告、初步设计办事指南和“流程图”,并在门户网站向社会公开,明确告知项目单位办理程序、办结时限、所需申报材料。扎实推进并联审批。积极实施立项环节“并联审批、一次性告知”,减少项目单位、企业来回跑。2016年共并联审批市委党校迁建、幸福家园小学等71个项目。积极推进多评合一。我委负责牵头环境影响评价、安全评价、节能评估、水土保持方案、地震安全性评价、文物保护评价等评估事项的“多评合一”。2016年共对绿地文化园西侧地块、二环西路北延等52个项目实施“多评合一”。

### **三、落实企业投资自主权,将放管服向纵深推进**

下一步,将按照本次会议工作部署,强化作风建设,坚持“放管服”三管齐下,着力破除制约企业和群众办事创业的体制机制障碍、降低制度性交易成本、激发市场活力和社会创造力。

一是弘扬求真务实作风。聚焦服务发展、服务企业、服务群众，践行严实要求，推动机关作风建设常态化。继续深入开展“三比一促”等活动，持续增强“上下联动、左右协同”的团结协作意识，强化“敢于担当”的责任意识、“钉钉子”的实干精神和“时不我待”的优良作风，以更加饱满的热情、更加务实的作风、更加进取的精神，推进各项工作落实。

二是强化事中事后监管。认真贯彻落实《企业投资项目核准和备案管理条例》，加强事中事后监管，探索建立市区联动、纵横联动监管机制，强化同主城区以及与城乡建设、规划、国土、环保、安全生产等有关部门的协同配合，切实加强对项目建设特别是开工建设和竣工投产环节的监管。

三是加强审批事项下放。按照国家发改委《政府核准的投资项目目录(2016年本)》及《江苏省政府核准的投资项目目录(2017年本)》范围规定，进一步细化落实，按照“能放则放”的原则，逐步扩大县(市)区投资主管部门审批权限。将主城区企业投资项目备案权限全部下放给项目所在地区政府。

四是加快项目审批速度。依托在线审批监管平台、徐州政务服务云平台和阳光发改系统，安排精干力量，优化审批流程，坚持换位思考，弘扬“马上办”精神，最大限度提高办事效率，严格按承诺时限做到“零超时”，提供优质高效服务，切实提高群众满意度，当好服务群众、服务企业、服务基层的“店小二”。

# 改进作风 务实高效

## 全面助力推进行政审批制度改革进程

徐州市经济和信息化委员会

随着全面深化改革的不断推进,市经信委在市委市政府正确领导下,把行政审批制度改革作为转变自身职能、加强机关建设和转变干部作风的重要途径,确保以优良作风推动行政审批制度改革任务全面落实。2016年,市经信委根据市政府“放管服”工作要求,不断创新思路、完善手段,围绕“平台建设、数据归集、产品使用、联合奖惩、诚信宣传、社会服务”等六个关键环节,采取“找准难点、抓住重点、创造亮点、力求突破”的工作方法,全面开展社会信用体系建设,不断提升信用管理水平。去年,在国家发改委发布的《城市信用监测月报》中,实现了由全省落后到全国排名50位,再到全国排名第2位的质的飞跃。市委书记张国华、市长周铁根及副市长冯兴振分别对信用工作作出重要批示,要求市信用办再接再厉、在新的起点上推动“诚信徐州”建设再上新台阶,为全面建成小康、全面振兴转型营造诚实守信的发展环境,为建设“强富美高”新徐州作出新的更大贡献。

### 一、加快全市公共信用信息系统建设

公共信用信息基础数据库是徐州市社会信用体系建设中的重

要内容之一。经过前期调研、方案制定、招标采购、环境建设、系统开发、运行调试、数据归集等多个重要环节,市级层面“三库一网一平台”(企业信用基础数据库、自然人信用基础数据库、信贷征信基础数据库、诚信徐州网、公共信用信息综合服务平台)已基本建成并投入使用。各县(市)区平台建设中,睢宁县作为我省第一批社会信用体系建设试点县,开展试点示范,已全面完成企业库、个人库和诚信门户网站建设;新沂、沛县、云龙、泉山、鼓楼、开发区等6个县(市)区已基本完成企业库和个人库建设任务;贾汪、丰县、铜山、邳州等4个县(市)区正在招标建设过程中。一些涉及重点领域的市级部门,如食药监局、质监局、国税、地税、人民银行、环保局等也建立了相应的信用信息系统,实现了数据共享。

## 二、做好信用信息归集和应用的基础工作

为提高数据归集的效率 and 时效性,市信用办为市级部门开通VPN专线34条,同时,结合全国文明城市创建,开展了信用工作专项督查,根据督查情况,针对各单位数据报送和“双公示”工作存在的问题,分三批下达30份任务交办催办单,限期整改,落实到位,通过以上措施提高了信用信息归集的效率和质量。目前,市公共信用基础数据库和信息共享服务平台完成57个部门企业和个人信息归集,归集企业信用信息402个数据类、4308个数据项,归集个人信用信息67个数据类、602个数据项,信息覆盖全市15.9万家企业事业单位和个体工商户,860万自然人信息(16岁以上)累计约1849万条数据入库,其中企业库信息约878万条,个人库信息约971万条数据。尤其是数据库建设上,我市已完成与公安局、人社局、人民银行、工商、公积

金等单位数据库对接,以我市基本户籍信息为基础建立了860万份个人信用档案。同时,依托信用基础数据库,在市行政审批中心开通信用查询窗口,向社会法人和自然人提供信用查询服务。云龙、鼓楼、泉山、开发区、铜山、贾汪区也在各自行政审批中心开通信用查询窗口。

### 三、扎实推进社会信用代码转换工作

根据《国务院关于批转发展改革委等部门法人和其他组织统一社会信用代码制度建设总体方案的通知》(国发[2015]33号)精神,加快推进改革前注册法人和其他组织的注册登记代码向统一社会信用代码转换,市信用办与市编办、民政局、工商、质监局联合印发了《关于抓紧做好法人和其他组织存量代码转换工作的通知》(徐信用办[2016]37号),要求各有关部门利用变更登记、集中换证、银行开户、办理行政审批事项等机会,引导和鼓励法人和其他组织加快换领标注统一社会信用代码的登记证照。对尚未及时换领新证照的法人和其他组织,编办、民政、工商等登记管理机关在2016年年底在信息系统内生产统一社会信用代码,建立统一社会信用代码与原注册登记码映射关系。目前,我市社会团体、事业单位代码转换率为100%,企业代码转换率为88.2%。

### 四、下一步工作打算

虽然我市的社会信用体系建设取得一些成绩,但是信用建设领域还存在很多问题,我们将抓住当前市委、市政府高度重视信用建设的良好发展机遇,发挥好近两年形成的信用建设工作良好发展基础,快马加鞭,乘势而上,为充分发挥信用监管在推进“放管服”改革

中的作用而努力。

一是完善公共信用信息平台,建立信息共享协同机制。2017年市级公共信用信息系统平台将实施二期升级改造工程,修订编制信用指标,升级改版“诚信徐州”网站,重点开发联合惩戒系统、企业信誉度评价和信用预警功能。同时,对信用信息进行进一步归集整合,实现与省信用信息共享平台互联互通,鼓励有条件的部门加快自身网络建设,尽快实现与市信用信息平台互联互通和信息共享。

二是深化信用信息广泛应用,建设培育征信服务市场。全面推行信用承诺、广泛应用信用审查、加快推广信用报告,加快建立以信用为重点的新型市场监管机制。大力推进信用信息广泛应用,力求一些重点领域信用信息和信用产品应用取得突破,重点在招标投标、政府采购、财政资金拨付、公共资源交易、法院执行、环境保护、食品药品安全、安全生产、税收征缴等方面拓展信用产品应用领域。

三是推动加强事中事后监管,积极构建联合奖惩机制。推动实施事中分类监管,对守信者实行简化程序、“绿色通道”和重点支持等激励政策,对失信者加大监管频次,实行失信处罚等惩戒措施。突出强化事后联动奖惩,实施守信激励、失信惩戒,实行失信预警、红黑名单公示制度,让失信者一处失信,处处受制,守信者真正得到便利和实惠。

深化行政审批制度改革,事关全局、利在长远。市经信委将进一步增强责任感、使命感和紧迫感,狠抓作风建设,优化服务环境,全面落实行政审批制度改革各项任务,把经信和信息化全面工作推向新的高度,为建设“强富美高”新徐州作出更大贡献!

# 深化“放管服”改革 着力转变机关作风 提高行政效能

徐州市城乡建设局

近年来,市城乡建设局深入贯彻党市委、市政府关于行政体制改革和作风建设的工作要求,上下联动,攻坚克难,深化“放管服”改革,加快转变职能,不断加强作风建设,提高行政效能,取得了明显成效。

## 一、优化建设项目行政审批流程,构建流转顺畅的审批模式

我局将作风建设与改进行政审批相结合,坚持“于法周全、于事简便”原则,深化行政审批制度改革。牵头市发改委、国土局、规划局三部门,在对企业充分调研的基础上,本着“突出主干、融合支干、并联审批、限时办结”的原则,制定了市建设项目行政审批优化实施方案。将审批流程划分为“立项、用地、规划、施工、竣工验收”五大环节,分头负责。在此基础上,对五大环节十余项行政审批权限全面细致地梳理、整合,在法律框架内最大程度精简行政审批的前置要件,将前置要件由232项精简至120项。同时,深入贯彻“前置改后置”、“多项并一项”、“串联变并联”、“部门间信息流转”等改革新思路,对行政审批的流程、部门之间的衔接等进行优化调整,显著简化了办理程序,压缩了办理时间。

## **二、实施多图联审并联审批，力促行政服务提速增效**

为解决审批环节多而杂，办事效率低的问题，我局积极探索建设工程施工图联合审查，制定了多图联审实施方案，设立了市施工图联合审查中心，统一受理建设单位报审的施工图设计文件，由建设、规划、人防、气象等有关部门派驻的专业人员集中审核，统一收取相关费用，避免了建设单位来回奔波于多个部门之间的尴尬局面。梳理交付使用条件，整合验收内容，制定了联合测试、联合踏勘、联合竣工验收实施方案，将竣工验收分为两个阶段，由市规划局、市建设局实施并联办理，有效提高了办事效能。同时，我局按照市政务办统一部署，加快实施网上办件，充分利用网上政务大厅审批系统，将施工许可、竣工验收备案和联合验收并入网上审批系统，实施并联审批。

## **三、有效整合审批事项，实现“一个窗口”服务新格局**

最大限度为群众和企业办事提供便捷服务，方便行政管理相对人，我局对行政审批相关的处室、单位以及相应的行政审批权限重新做出了布局调整，有步骤、分批次地将原单独受理的质量监督手续、安全监督手续等转移至统一的局行政审批窗口，基本实现了“一个窗口进、一个窗口出”的一站式服务新格局。同时，积极搭建和完善局内部信息共享平台，并积极筹备与市行政审批大平台接轨相关事宜，争取实现信息互联互通，真正实现行政审批网上运行。

## **四、准确把握职能转变方向，建立事中事后监管新常态**

在推进行政审批改革的基础上，我局妥善处理好了“审批”“监管”和“服务”的关系，依法梳理和重新编制了部门权力清单和权力

事项责任清单,取消了房地产开发企业设立前置审查、竣工结算价备案、安全文明施工措施费核定、房屋拆迁许可证的延期审批、既有建筑装饰装修工程设计方案审查等不合法、不合理的事项。主动转变传统管理模式,从以前重审批、轻监管的思路,向“事中事后监管”新模式转型。大幅强化日常监管,灵活运用日常巡查、随机抽查、“飞行检查”、专项督查、事后稽查以及信用评价等手段,切实提高了行政监管水平和效率。通过一系列行之有效的改革措施,真正实现了“从规范主体资格为主向规范主体行为和评估活动结果为主”,“从书面审查为主向现场执法检查、跟踪调查监管相结合”,“从以被动审批准入为主的事前监管向以主动执法查处为主的全过程监管”的“三个转变”。同时,加大现场服务力度,做好上门服务、跟踪服务,针对城建重点工程实施中遇到的困难,组织专家组赴建筑工地现场指导,协调解决方案变更、施工安全等方面遇到的难题,缩短了施工周期,压缩了建设成本。

### **五、扎实推进简政放权,力争实现“放管服”全面落地**

根据市委市政府关于简政放权的各项要求,坚持“能放则放、便民高效”的原则,进一步加大权力下放力度。2014年分批次将国有投资竣工结算备案、建设工程造价员从业资格变更等10项政审批项目分级下放至各县(市)、铜山区和贾汪区;2015年又将燃气经营许可管理、燃气工程施工许可等审批事项予以下放,及时做好了对有关工作人员的法律法规和专业知识培训。同时加强了对各县(市)区建设行政主管部门的监督指导,确保工作的连续性,防止管理出现脱节,避免了工作“盲区”。几次简政放权工作,极大地方便了行

政管理相对人,激发了各县(市)、区能动性。

下一步,我局将认真贯彻落实上级决策部署,把“放管服”改革作为推进供给侧结构性改革的重要内容,加大“放”的力度,强化“管”的能力,提升“服”的水平,积极配合市审改办建立并逐步完善行政权力清单及对应的办事指南,切实做好权力入库,实现行政权力清单标准化建设,以“放管服”的实绩,促进作风建设取得新成效,更好地培育新动能,发展新经济,为加快建设“强富美高”新徐州作出新的更大贡献。

# 深化商事制度改革 优化创新创业环境

## 徐州市工商行政管理局

近年来,市工商局按照市委、市政府工作部署,以深化商事登记制度改革为抓手,下好简政放权“先手棋”;以完善事中事后监管为要求,当好强化监管“主力军”;以服务“大众创业、万众创新”为目标,做好优化服务“实践者”;取得较好成效。

### 一、真放快放、优化准入环境,激发市场活力

着眼促进准入便利,激发创业活力,强力推进“两改”、“两放”:

1.改审批模式。在相关部门的支持配合下,先后落实了“三证合一”、“多证合一、一照一码”改革,企业办理全部登记手续时间由过去的20个工作日压缩至3到5个工作日;公司登记3日办结率为87.43%,大幅超过全省77.22%的平均水平。去年全市新登记各类市场主体12.96万户、新增注册资本2195.6亿元,分别增长62.34%、73.81%。

2.改办理方式。全面开通包括公司变更登记、分公司登记、股权出质登记等在内的22项网上登记业务,全市外资企业所有登记、内资企业设立登记业务实现了全程电子化管理,公司设立登记网上办理率达40%,审批效能提高70%以上。

3.放登记权限。在全市首次向省级经济开发区—泉山经济开发区下放与市局权力相同的企业登记注册权限;授权城区市场监管局

登记注册资本1000万元以下的公司制内资企业；授权徐州经济技术开发区对冠“徐州”名称的预先核准权。在鼓楼区试点企业登记“同城通办”等，极大方便了投资者创业者就近办理。

4.放场所限制。重点推进“一简化、三允许”，即简化住所(经营场所)登记手续、允许“一照多址”和“一址多照”、允许“住宅改商用”、允许征收范围内的商业用房作为住所(经营场所)登记，极大释放了场地资源。

## 二、管住管好、优化竞争环境，规范市场秩序

着眼实现监管到位，促进市场规范，重点突出“三个全面”：

1.全面加强事中事后监管。去年，报请市政府常务会议研究通过了《关于推进“先照后证”改革后加强事中事后监管的意见》，为加强事中事后监管提供政策依据和制度保障。

2.全面启用市场监管信息平台。实现工商部门与审批部门、行业主管部门及其他部门之间的信息实时传递和无障碍交换，全市已有市编办、政务办、人社局等50余家部门上线运行，交换数据信息21648条。加强“双告知”工作，推动形成企业自治、行业自律、社会监督、政府监管的社会共治格局。

3.全面实施“双随机”检查。推行“随机抽取检查对象、随机选派检查人员”抽查工作机制，加强年报信息数据的分析应用，提高市场主体信用信息公示率、及时率和准确率，强化对市场主体的出资、行政许可和行政处罚等即时信息公示的监督。全市列入抽查的企业共计5510户，通过“双随机”方式已检查5476户，检查率99.38%，对901户问题企业列入经营异常名录管理。

### **三、扶大扶强、优化发展环境,提振市场动力**

着眼服务“双创”,助推转型发展,切实做到“三个注重”:

1.注重政策带动。制定了《关于服务大众创业、万众创新的实施意见》,明确9大类30条具体服务措施。出台了《深化简政放权,优化服务措施,促进市场主体发展提质增效的实施意见》,张国华书记批示予以充分肯定。发挥动产抵押、股权质押、商标权质押等登记职能,助企融资121.6亿元。

2.注重创新驱动。深化商标战略实施,去年指导申请注册商标1.03万件,增长32%,再创历史新高。开全省先河查处了侵犯“迪士尼”商标权案件,我市知识产权软环境持续优化。开通“工商服务企业直通车”和“企业工商通”两个平台,对重大投资项目实行工作聚力、服务聚焦,举办各类创业培训15批次,组织10105家企业开展银企洽谈签约对接,累计帮助融资55.8亿元。

3.注重网络促动。创新开展互联网+服务+放心消费创建活动,高效服务网商、网店和网上交易平台发展,实施了“十百千”放心消费创建工程,全市已有380余家网站申领了工商网监电子标识,140余家网站完成了工商网监电子标识的公开,打造了在全国可推广、可复制、可借鉴的网络服务监管“徐州模式”,去年10月份,国家工商总局专门在我市召开专题会议予以推广。

### **四、苦干实干、优化作风效能,服务“两个全面”**

下一步,我们将以这次会议精神为指导,深入开展“三个作用”、建设“强富美高”新徐州大讨论活动,按照“干在先、走在前”的要求,组织干部职工扎实开展“四为四提”活动,解放思想、改革创新、勇于

担当、争先创优,以新理念、新思路、新干劲,在加快经济发展、服务改革创新、保障改善民生等方面高效作为、有所作为,为徐州发挥“三个作用”提供工商职能支撑。

具体来说,就是全面打造“互联网+智慧工商”平台,推进“互联网+登记注册”,营造宽松便捷的准入环境;推进“互联网+监管执法”,营造公平竞争的市场环境;推进“互联网+消费维权”,营造安全放心的消费环境;推进“互联网+工商数据”,营造开放共享的信息环境。同时,强力构建准入便利化平台,促进市场主体集聚发展;强力构建商标品牌化平台,促进市场主体创新发展;强力构建监管信用化平台,促进市场主体规范发展。

# 深化作风建设 打造“四全”服务 助推老工业基地发展

徐州市国土资源局

2016年是“十三五”规划开局之年,也是推进供给侧结构性改革的攻坚之年,我局全面贯彻从严治党要求,以“两学一做”学习教育为抓手,大力加强机关作风建设。根据省、市两级推进简政放权放管结合优化服务改革工作要求,结合我局工作实际,积极稳妥、上下联动,全力开展“四全”服务模式建设,“放管服”改革工作取得显著成效。

一是打造“四全”服务模式,提升服务水平。全力打造“全流程优化审批、全区域便民服务、全业务网上办理、全节点效能监管”的“四全”服务模式建设。制定标准规范,建立“三级四同一边界”行政权力清单标准化,编制《行政许可事项规范化操作手册》、公共服务事项目录清单和服务指南并在江苏政府服务网平台入库发布。全流程优化审批,对国土资源业务流程梳理再造,由原来87项缩减至53项,同时将测绘项目备案审查等7项业务下放窗口直接办理,6项业务下放至辖区分局办理。全区域便民服务,市、县、乡共设立296个国土便民服务窗口,改革传统接办模式,消除行政区域分割,实现国土资源53项业务全部网上通接通办。建立了覆盖全市1.2万平方公里的基础地理信息数据库,搭建了基础地理信息公共服务平台,

36家政府及企事业单位共享利用数据资源。全业务网上办理,制定《徐州市国土资源局电子政务运行管理办法》,所有业务流程全部网上封闭运行;同时以不动产统一登记发证为契机,研发了不动产统一登记信息平台,支持“市-县-镇”三级不动产登记1000余个业务终端运转,将原房产、土地160个审批流程压缩到6大类97个,全部网上运行,大部分业务3-7个工作日办理完毕。全节点效能监管,设置“四全”平台各业务流程及每个节点的办理时限,建立三色预警机制,加大电子监察力度,对各项违规行为进行严格问责;开展“双随机,一公开”工作,印发《徐州市国土资源“双随机”抽查监管实施细则》,建立了随机抽查对象库、执法检查人员名录库,形成规范的监管体系。

**二是强化并联审批,提高工作效率。**为进一步优化企业投资建设项目审批,根据《徐州市建设项目行政审批优化实施方案(试行)》,出台优化建设项目审批流程方案,对建设项目供地环节的行政审批流程进行优化。梳理整合供地环节行政权力事项,精简并联审批供地环节的受理标准,规范办理流程,制作配套表单,公开法律依据、办理时限、受理标准、咨询电话等信息。建设项目用地预审审批纳入发改委立项环节,办理时限由原来的20个工作日压缩至10个工作日。供地环节我局牵头,将规划局的建设用地规划许可审批纳入供地并联审批,划拨类办理时限由原来的33个工作日压缩至12个工作日,公开出让类由原来的33个工作日压缩至7个工作日。2016年,成功办理56件。

**三是开展区域性联合评价,优化政府服务。**以加快项目落地,减轻企业负担为目标,对徐州经济技术开发区范围内土地的土地勘

测定界、矿产压覆评估、地质灾害危险性评估和地价评估等实行联合评价,入驻企业直接享受评价结果。争取市财政专项资金,开展了市区(含开发区)压覆重要矿产资源的调查,形成了《徐州市鼓楼区、云龙区和泉山区压覆重要矿产资源调查报告》。在开发区115.6平方公里范围内,历时45天,投入资金165万元,以地质灾害为调查重点,形成了《徐州经济技术开发区地质灾害危险性区域评估报告》及相关图件。同时在开发区设立36个地价监测点,按季度测算确定了监测点地价,形成地价监测指标,及时反映了开发区地价水平和变动状况。建设开发区区域性联合评价“一张图”数据库。为开发区涉地联合评价工作夯实数据基础。实行区域性联合评价的实施大大缩短审批时限、降低企业成本,如地质灾害危险性评估企业可免费查询相关成果,办理时限也由15个工作日调整为当日办结;同时仅“压覆重要矿产资源审批”一项,一年来为区内企业降低运营成本500余万元。

自2008年省委、省政府明确加快振兴徐州老工业基地以来,全市系统在采煤塌陷地复垦置换、城乡建设用地增减挂钩、采煤塌陷地征地搬迁、生态环境整治等方面做了大量的工作,累计获得振兴徐州老工业基地创新奖31项,其中特等奖4个。去年6月,江苏省委、省政府出台了《全面振兴徐州老工业基地加快建设“一带一路”重要节点城市的意见》,在市委、市政府的80项任务分解方案中,涉及土地的有38项,国土资源工作依然是重中之重。今后将继续加强作风建设,持续改革创新,对我局现有的行政资源进行集中整合和重组,使“四全”服务得到充分发挥,为振兴徐州老工业基地提供国土资源支撑和保障。